

Ajuntament de Massanassa

Àrea d'Hisenda

Ordenança General de Subvencions

Agost 2012

Modificacions publicades en BOP

1 d'agost de 2012. Núm. 182

TÍTOL I. DISPOSICIONS GENERALS

Primera. OBJECTE

Aquesta Ordenança té per objecte regular i fixar els criteris i el procediment de concessió de les subvencions atorgades per l'Ajuntament de Massanassa, a l'empara del que estableix la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions (LGS).

Segona. CONCEPTE DE SUBVENCIÓ I ÀMBIT D'APLICACIÓ

S'entén per subvenció, a l'efecte d'aquesta Ordenança, qualsevol disposició dinerària efectuada per l'Ajuntament o entitats que d'ella depenen, a favor de persones públiques o privades, i que complisca els requisits següents:

- a. Que el lliurament es realitzi sense contraprestació directa dels beneficiaris.
- b. Que el lliurament estiga subjecte al compliment d'un determinat objectiu, l'execució d'un projecte, la realització d'una activitat, l'adopció d'un comportament singular, ja realitzats o per desenvolupar, o la concurrència d'una situació, devent el beneficiari complir les obligacions materials i formals que s'hagueren establert.
- c. Que el projecte, l'acció, conducta o situació finançada tinga per objecte el foment d'una activitat d'utilitat pública o interès social o de promoció d'una finalitat pública en l'àmbit territorial del municipi, que complementen o suplisquen les atribuïdes a la competència de l'Entitats Locals.

Tercera. SUPOSTOS EXCLOSOS

1. Aquesta Ordenança General no serà d'aplicació en els següents casos:
 - a. Subvencions impròpies regulades per la legislació tributària o sectorial aplicable.
 - b. Les ajudes o auxilis per a atendre necessitats peremptòries que satisfacen finalitats de caràcter social.
 - c. Subvencions concedides per altres Administracions en les quals l'Ajuntament actue com a simple intermediari.
 - d. Subvencions als grups polítics representats en la Corporació per a atendre les seues despeses de funcionament.

Quarta. RÈGIM JURÍDIC

Les subvencions establides per l'Ajuntament de Massanassa es regiran pel que es disposa en la Llei 38/2003, el Reial Decret 887/2006, pel qual s'aprova el Reglament de desenvolupament de la Llei General de Subvencions, les Bases d'Execució del Pressupost Municipal en cada exercici pressupostari, la present Ordenança General de Subvencions i les respectives Ordenances específiques reguladores de les bases de cada tipus de subvenció.

Cinquena. CARÀCTER DE LES SUBVENCIONS

1. Les subvencions regulades per la present Ordenança General tenen caràcter voluntari i eventual, són lliurement revocables i reducibles en tot moment, no generen cap dret a l'obtenció d'altres subvencions en anys posteriors (llevat que s'hagen concedit amb caràcter de despeses plurianuals) i no es poden al·legar com a precedent.
2. Les subvencions estan subjectes al compliment de la finalitat d'interès general al fet que es condicione l'atorgament i tenen caràcter no devolutiu, sense perjudici del reintegrament inherent a l'incompliment dels condicions i càrregues imposades en l'acte de concessió.
3. En qualsevol cas, l'Ajuntament quedarà exempt de qualsevol responsabilitat civil, mercantil, laboral o de qualsevol classe derivada de les actuacions a que queden obligades les persones o entitats subvencionades.

Sisena. FINALITAT DE LES SUBVENCIONS

1. Les subvencions hauran de finançar obres o activitats d'interès públic o social que supliscuen o complementen les atribuïdes a la competència local.
2. Queden prohibides les subvencions que responguen a criteris de mera liberalitat, les quals es consideraran nul·les.

Sèptima. BENEFICIARIS

1. Tindrà la consideració de beneficiari de subvencions la persona que haja de realitzar l'activitat que va fonamentar el seu atorgament o que es trobe en la situació que legitima la seua concessió.
2. Quan el beneficiari siga una persona jurídica, i sempre que així es preveja en les bases reguladores, els membres associats del beneficiari que es comprometen a efectuar la totalitat o part de les activitats que fonamenten la concessió de la subvenció en nom i per compte del primer tindran igualment la consideració de beneficiaris.
3. De conformitat amb el previst per l'article 11 de la Llei General de Subvencions, podran accedir a la condició de beneficiari les agrupacions de persones físiques o jurídiques, públiques o privades, les comunitats de béns o qualsevol altre tipus d'unitat econòmica o patrimoni separat que, àdhuc mancants de personalitat jurídica, puguen dur a terme els projectes, activitats o comportaments o es troben en la situació que motiva la concessió de la subvenció.

4. Quan es tracte d'agrupacions de persones físiques o jurídiques, públiques o privades sense personalitat, hauran de fer-se constar expressament, tant en la sol·licitud com en la resolució de concessió, els compromisos d'execució assumits per cada membre de l'agrupació, així com l'import de subvenció a aplicar per cadascun d'ells, que tindran igualment la consideració de beneficiaris. En qualsevol cas, haurà de nomenar-se un representant o apoderat únic de l'agrupació, amb poders bastants per a complir les obligacions que, com a beneficiari, corresponen a l'agrupació. No podrà dissoldre's l'agrupació fins que haja transcorregut el termini de prescripció previst en els articles 39 i 65 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions.
5. Les associacions que radiquen en el municipi, per a ostentar la condició de beneficiàries, han de trobar-se inscrites en el Registre Municipal d'Associacions.
6. Correspondrà a la convocatòria de la subvenció establir les circumstàncies que permeten delimitar la condició de beneficiari, d'acord amb la naturalesa de la subvenció.

Huitena. OBLIGACIONS DELS BENEFICIARIS

Són obligacions del beneficiari:

- a. Complir l'objectiu, executar el projecte, realitzar l'activitat o adoptar el comportament que fonamenta la concessió de les subvencions.
- b. Justificar davant l'òrgan concedent abans del 10 de desembre el compliment dels requisits i condicions, així com la realització de l'activitat i el compliment de la finalitat que determinen la concessió o gaudi de la subvenció.
- c. sotmetre's a les actuacions de comprovació, a efectuar per l'òrgan concedent o l'entitat col·laboradora, si escau, així com qualssevol altres de comprovació i control financer que puguin realitzar els òrgans de control competents, tant nacionals com a comunitaris, aportant quanta informació li siga requerida en l'exercici de les actuacions anteriors.
- d. Comunicar a l'òrgan concedent o l'entitat col·laboradora l'obtenció d'altres subvencions, ajudes, ingressos o recursos que financen les activitats subvencionades.
- e. Aquesta comunicació haurà d'efectuar-se tan aviat com es conega i, en tot cas, amb anterioritat a la justificació de l'aplicació donada als fons percebuts.
- f. Acreditar amb anterioritat a dictar-se la proposta de resolució de concessió que es troba al corrent en el compliment de les seues obligacions tributàries i enfront de la Seguretat Social, en la forma que es determine reglamentàriament, i sense perjudici de l'establert en la disposició addicional divuitena de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú.
- g. Disposar dels llibres comptables, registres diligenciats i altres documents degudament auditats en els termes exigits per la legislació mercantil i sectorial aplicable al beneficiari en cada cas, així com els estats

comptables i registres específics que siguin exigits per les bases reguladores de les subvencions, amb la finalitat de garantir l'adequat exercici de les facultats de comprovació i control.

- h. Conservar els documents justificatius de l'aplicació dels fons rebuts, inclosos els documents electrònics, en tant puguin ser objecte de les actuacions de comprovació i control.
- i. Adoptar les mesures de difusió contingudes en l'article 18 LGS. Procedir al reintegrament dels fons percebuts en els supòsits contemplats en l'article 37 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions d'aquesta llei.

TÍTOL II. PROCEDIMENT I GESTIÓ DE LES SUBVENCIONS

Novena. PRINCIPIS GENERALS

La gestió de les subvencions al fet que es refereix la present Ordenança General s'efectuarà d'acord amb els següents principis:

- a. Publicitat, transparència, concurrència, objectivitat, igualtat i no discriminació.
- b. Eficàcia en el compliment dels objectius fixats per l'Administració otorgante.
- c. Eficiència en l'assignació i utilització dels recursos públics. Les subvencions es concediran mitjançant concurrència competitiva o mitjançant concessió directa, en els termes previstos en la legislació vigent.

Dècima. QUANTIA DE LES SUBVENCIONS

1. L'import de la subvenció, juntament amb el de les subvencions concedides amb la mateixa finalitat per altres Administracions públiques, no podrà sobrepassar el cost de l'obra o activitat subvencionada.
2. Com a regla general l'import de la subvenció no sobrepassarà el 50% del cost de l'obra o activitat subvencionada. En els casos en què se sobrepassi aquest límit, en l'expedient s'haurà de justificar la necessitat de fer-ho.
3. En el cas de subvencions nominatives, la consignació prevista en el pressupost en tot cas tindrà un caràcter voluntari i eventual, sent lliurement revocables i reducibles per l'Ajuntament en qualsevol moment.

Onzena. CONSIGNACIÓ PRESUPUESTÀRIA

1. Les subvencions tindran la consideració de despeses públiques i l'efectivitat de les mateixes quedarà condicionada a l'existència de crèdit pressupostari suficient.
2. En la remissió de l'expedient a la Intervenció per al seu informe, s'haurà d'adjuntar el corresponent document comptable segons siga la seua fase de gestió.

Dotzena. CONCESSIÓ MITJANÇANT CONCURRÈNCIA COMPETITIVA

1. La concurrència competitiva, és la forma ordinària de concessió de les subvencions.
2. Conjunta o prèviament a la convocatòria del procés de selecció s'hauran d'aprovar i publicar les corresponents Bases específiques. Aquestes normes contindran com a mínim els següents punts:
 - a. Definició de l'objecte de la subvenció.
 - b. Persones o entitats que poden beneficiar-se i requisits que han de complir per a l'obtenció de la subvenció o ajuda, així com la manera d'acreditar-los.
 - c. Criteris determinants de la prioritat de la concessió.
 - d. Termini i forma de justificació de l'import concedit.
 - e. Causes determinants del reintegrament de l'import rebut.
 - f. Forma de concessió.
 - g. Aquelles altres qüestions necessàries per a garantir els interessos públics.
3. Aquestes bases es faran públiques mitjançant la seua inserció en el Tauler d'anuncis de la Corporació Local i en la pàgina web municipal.
4. L'òrgan competent per a la concessió podrà, discrecionalment, deixar desert el procés de selecció o no esgotar l'import total previst o el crèdit disponible de la corresponent partida pressupostària o de la seua borsa de vinculació. No podran atorgar-se subvencions per quantia superior a la qual es determine en la convocatòria.
5. En tot cas la subvenció concedida ha d'anar dirigida a entitats sense ànim de lucre, per a la realització i foment de programes, activitats i projectes d'àmbit local.

Sense perjudici de l'anterior, podran atorgar-se a persones físiques o jurídiques subvencions la finalitat essencial de les quals estiga relacionada amb el compliment dels objectius previstos en Programes municipals d'interès general.
6. Las bases específiques hauran de fer constar la obligatorietat de què en l'activitat subvencionada figure el patrocini o el logotip de l'Ajuntament.

Tretzena. CONCESSIÓ DIRECTA

1. Les subvencions podran atorgar-se directament, no sent preceptives ni la concurrència competitiva ni la publicitat, en els següents casos previstos en l'art. 22.2 Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions:

- a) Quan estiguen consignades nominativament en el Pressupost general inicial de l'Ajuntament o en modificacions de crèdits aprovades pel Ple.
- b) Subvencions, l'atorgament o la quantia de les quals, vinga imposada a l'Administració per una norma de rang legal.
- c) Subvencions per a remeiar situacions d'emergència o d'urgència quan aquestes situacions siguin incompatibles amb el tràmit de publicitat.
- d) Subvencions que no sobrepassen l'import de 500 euros per un mateix beneficiari, una mateixa activitat i en un mateix exercici.
- i) Aquelles altres subvencions en les quals s'acrediten raons d'interès públic, social, econòmic o humanitari, o unes altres degudament justificades que dificulten la seua convocatòria pública mitjançant concurrència competitiva.

2. La concessió directa es formalitzarà en un conveni que haurà de contenir els següents punts:

- a) Activitats objecte de la subvenció.
- b) Import de la subvenció.
- c) Obligacions del beneficiari.
- d) Règim de pagament.
- e) Termini i forma de justificació per part dels beneficiaris del compliment de la finalitat per a la qual es va concedir la subvenció.
- f) Modificació de la Resolució de la concessió.
- g) Incompliment de les obligacions i reintegrament de les quantitats rebudes de forma indeguda.

Catorzena. SOL·LICITUDS

1. Per a la concessió de subvencions es precisarà la prèvia sol·licitud del possible beneficiari abans del 30 d'abril de cada exercici. Aquesta sol·licitud haurà de realitzar-se en el model oficial de l'Ajuntament preparat per a tal efecte, i descarregable des de la pàgina web de l'Ajuntament. Així mateix aquesta sol·licitud ha d'anar acompanyada de la següent informació:

- a) Memòria de l'obra o activitat a subvencionar.
- b) Pressupost total de les activitats a exercir.
- c) Activitats d'interés públic o social que supliscuen o complementen les atribuïdes a la competència local que es comprometen a realitzar durant l'any en el que sol·licita la subvenció.
- d) Declaració de les subvencions obtingudes per a la mateixa finalitat i compromís de comunicar a l'Ajuntament les que s'obtinguen en el futur.
- e) Formulari de manteniment de tercers en el que s'haurà de fer constar el número de compte corrent bancari obert a nom de la persona jurídica o de la persona física, segons corresponga, a efectes de l'abonament de la dotació econòmica corresponent. A més a més, si es tractara d'una pluralitat de persones físiques el compte haurà de ser de titularitat conjunta.
- f) Declaració d'estar al corrent de les obligacions tributàries i de la Seguretat Social.
- g) Les associacions hauran d'aportar documentació indicativa dels canvis que s'hagen produït en l'últim exercici i que afecten a l'organització i número d'associats.

2. Totes les entitats beneficiàries hauran de tenir NIF. En els supòsits concrets en els quals no es puga acreditar la personalitat mitjançant el nombre d'identificació fiscal NIF, per tractar-se d'activitats puntuals que no necessiten d'una organització determinada, un dels membres de l'entitat o associació es responsabilitzarà mitjançant declaració jurada dels següents punts:

- 1. De l'existència de l'organització, associació, entitat o grup i de la falta de personalitat jurídica.
- 2. De la representació de l'associació en les relacions amb l'Ajuntament i de l'assumpció de les responsabilitats derivades de l'acceptació de qualsevol subvenció.
- 3. Quan s'observen defectes o omissions en les sol·licituds, o es considere necessari ampliar la informació, es podrà donar als sol·licitants un termini, que no podrà excedir de 10 dies, per a solucionar els defectes o omissions o per a ampliar la informació. En cas de concurs, el termini haurà de ser igual per a tots els concursants afectats.

Quinzena. RESOLUCIÓ I PAGAMENT DE LA SUBVENCIÓ

1. La tramitació de qualsevol subvenció requereix l'existència de crèdit adequat i suficient per a atendre a les obligacions de contingut econòmic que es deriven de la tramitació de la subvenció, així com la fiscalització prèvia dels actes de contingut econòmic, en els termes previstos per l'article 214 del Text Refós de la Llei d'Hisendes Locals.

Així mateix, amb caràcter previ a la convocatòria haurà de procedir-se a l'aprovació de la despesa per l'òrgan competent, emetent-se el corresponent document comptable A. En el cas de les subvencions nominatives previstes per norma legal, o resultants de la documentació pressupostària, s'expedirà un document comptable AD amb l'acord de concessió.

2. Seran competents per a resoldre les sol·licituds de subvencions els òrgans que tinguen competència segons la normativa vigent en el moment de la seua concessió. El procediment de concessió de les subvencions s'ha de resoldre en 2 mesos a explicar des de la seua sol·licitud i presentació en el Registre General de l'Ajuntament, i la falta de resolució, dins d'aquest termini, tindrà caràcter desestimatori.

3. En termes generals, el pagament de la subvenció dinerària es realitzarà de la següent manera:

- a) El 80 % de l'import concedit a la firma del conveni.
- b) El 20 % restant, o la quantitat que quede fins a l'import justificat, es pagarà una vegada s'haja fiscalitzat de conformitat per la Intervenció la documentació presentada como a justificació, y s'acredite que el beneficiari ha complit amb la totalitat d'obligacions previstes en esta Ordenança, amb caràcter general, i en el conveni, amb caràcter particular.

4. Així mateix, el conveni podrà reflectir les peculiaritats aplicables a les diferents entitats quant al pagament de la subvenció concedida atenent a circumstàncies diverses. En els casos excepcionals de pagaments a compte o de pagaments anticipats de l'import íntegre de la subvenció concedida, es podran exigir garanties als perceptors, per a assegurar que s'efectua la totalitat de l'activitat subvencionada i que es compleixen els objectius de la subvenció.

5. En tots els casos, quan el beneficiari siga deutor de l'Ajuntament d'un deute vençut, líquid i exigible es podrà efectuar la compensació del pagament de la subvenció amb els deutes del beneficiari.

Setzena. JUSTIFICACIÓ

1. Les subvencions es justificaran amb documents originals o fotocòpies degudament compulsades, de conformitat amb el qual disposen les bases específiques i l'acord de concessió. En tot cas s'haurà de tenir en compte les següents regles:

- a. S'haurà de justificar la realització de l'activitat subvencionada i el seu cost.
- b. Quan la subvenció tinga per objecte el finançament general d'una entitat, siga quin siga el percentatge de la subvenció en relació amb el Pressupost General de l'entitat, aquesta haurà de presentar com a justificant una memòria de l'activitat i els seus comptes (balanç de situació, compte de resultats, informe d'auditoria si és obligatòria o si s'ha efectuat, corresponents a l'exercici al fet que es referisca la subvenció).
- c. En el cas d'obres subvencionades, s'haurà d'aportar certificació del tècnic director i factures o liquidació del contractista.

- d. En el cas d'activitats, s'hauran d'aportar les factures, minutes i altres justificants de les despeses efectuades pel beneficiari, les quals hauran de contindre tots els requisits legals que estableix la normativa vigent aplicable (CIF, conceptes que la integren, desglose de l'IVA, si s'escau, etc.)

Dissetena. DESPESES SUBVENCIONABLES

1. Es consideren despeses subvencionables, als efectes que preveu aquesta Ordenança General, aquells que de manera indubtable responguen a la naturalesa de l'activitat subvencionada, i es realitzen en el termini establert per les diferents bases reguladores de les subvencions.

En cap cas el cost podrà ser superior al valor de mercat.

2. Excepte disposició expressa en contrari en les bases específiques de les subvencions, es considera despesa realitzada el que ha sigut efectivament pagat amb anterioritat a la finalització del període de justificació determinat per la normativa reguladora de la subvenció.

3. En cap cas són despeses subvencionables:

- a. Els interessos deudors dels comptes bancaris.
- b. Interessos, recàrrecs i sancions administratives i penals.
- c. Les despeses de procediments judicials.

Huitena. COMPROBACIÓ DE LES JUSTIFICACIONS

1. La Interventora, en l'exercici de les funcions de fiscalització que li atribueix la Llei, comprovarà que les justificacions es presenten en els terminis fixats i en els termes previstos en aquest Reglament i altra normativa vigent, i emetrà el corresponent Informe de conformitat o, si escau, de disconformitat plantejant les objeccions oportunes amb efectes suspensius. En el primer cas, s'aprovarà la justificació, i es procedirà al pagament de la quantitat restant de la subvenció, mentre que en el segon cas, se suspendrà la tramitació de l'expedient fins que s'esmenen els defectes observats, o l'Alcaldia resolga sobre les discrepàncies plantejades.

2. L'Ajuntament podrà comprovar directament l'execució de l'obra o activitat subvencionada, ja siga mitjançant personal propi, o bé, a través d'empreses contractades a aquest efecte.

TÍTOL III. REVISIÓ I REINTEGRAMENT DE LES SUBVENCIONS

Dinovenena. REVISIÓ DE LES RESOLUCIONS DE CONCESIÓ DE SUBVENCIONS

La resolució d'atorgament d'una subvenció pot ser revisada per l'Ajuntament de Massanassa o pels seus organismes dependents, una vegada transcorregut el termini d'audiència de 10 dies concedit al beneficiari, bé siga en relació amb el

seu contingut o condicionat, o bé siga en relació amb l'import de la subvenció, en els supòsits següents:

- a. Quan es produísca una alteració en les condicions que van determinar la concessió de la subvenció.
- b. Quan el beneficiari haja obtingut per a la mateixa actuació altres subvencions, ajudes o aportacions de qualsevol origen, públic o privat, que sumades a la de l'Ajuntament superen el cost total de l'obra o de l'activitat subvencionada o aquell percentatge que s'haja fixat en les bases específiques.
- c. Quan el beneficiari no haja justificat adequadament la totalitat de l'import de les despeses subvencionables previstes en les bases específiques o en el conveni que els regule.
- d. Quan el beneficiari desenvolupe una conducta discriminatòria o vulnere el règim de drets fonamentals i llibertats públiques que estableix el nostre ordenament.

Vintena. REINTEGRAMENT DE SUBVENCIONS JA SATISFETES

1. Quan com a conseqüència de l'anul·lació, revocació o revisió de la subvenció, l'import definitiu d'aquesta siga inferior a l'import pagat, el perceptor estarà obligat a reintegrar l'excés. Així mateix, estarà obligat a reintegrar:

- a. El beneficiari que ha percebut la subvenció falsejant les condicions exigides o ocultant aquelles que hagueren impedit la seua concessió.
- b. Per incompliment total o parcial de l'objectiu, de l'activitat o del projecte.
- c. Per incompliment de l'obligació de justificar en els terminis establits.
- d. Per resistència o obstrucció a les actuacions de comprovació i de control financer.
- e. En els altres supòsits previstos en la normativa de la Llei General de Subvencions.

2. Aquests ingressos tindran el caràcter d'ingressos de dret públic. El període d'ingrés en via voluntària serà l'establert amb caràcter general per als ingressos directes. Si no s'ingressaren dins d'aquest període, es procedirà per via de compensació o per via de constreyniment d'acord amb el Reglament General de Recaptació.

3. Quan el subvencionat siga una persona jurídica seran responsables subsidiaris els administradors.

4. En general el reintegrament dels pagaments indeguts de subvencions es regirà pel que disposen els articles 36 a 43 de la Llei General de Subvencions.

TÍTOL IV: INFRACCIONS, SANCIONS ADMINISTRATIVES I RESPONSABILITATS EN MATÈRIA DE SUBVENCIONS

Vigésimoprimer. INFRACCIONS I SANCIONS ADMINISTRATIVES

Constitueixen infraccions administratives en matèria de subvencions, les accions i omissions tipificades en els articles 59 i següents de la Llei General de Subvencions.

Les infraccions es consideraran lleus, greus o molt greus d'acord amb els supòsits de l'esmentada Llei i s'aplicaran als infractors les sancions tipificades en la mateixa.

Les sancions podran consistir en una multa fixa o proporcional. La sanció pecuniària proporcional s'aplicarà sobre la quantitat indegudament obtinguda, aplicada o no justificada.

Aquesta multa serà independent de l'obligació de reintegrament contemplada en la norma 24, i per al seu cobrament es considerarà com un ingrés de dret públic i s'aplicarà el Reglament General de Recaptació.

Les sancions es graduaran i es quantificaran d'acord amb el que es disposa en els articles 60 i següents de la Llei General de Subvencions.

DISPOSICIÓ ADICIONAL

En el supòsit de modificació normativa, continuen sent vigents els preceptes que són compatibles o permeten una interpretació harmònica amb els nous principis de la normativa modificada, mentre no hi haja adaptació expressa d'aquesta Ordenança.

DISPOSICIÓ TRANSITORIA

Als procediments de concessió de subvencions ja iniciats a l'entrada en vigor d'aquesta Ordenança, seran aplicable els acords adoptats en el moment del seu inici.

DISPOSICIÓ DEROGATÒRIA

Resten sense efecte totes les disposicions d'igual o inferior rang que se'oposen al contingut d'aquesta Ordenança General.

DISPOSICIÓ FINAL

La present Ordenança General de Subvencions, regirà a partir de l'endemà a la publicació del seu text íntegre en el Butlletí Oficial de la Província i continuarà vigent fins que es modifiqui o es deroguei expressament.